



**Уполномоченный по защите
прав предпринимателей
в Пермском крае**

Проблемы субъектов предпринимательской деятельности при взаимодействии с налоговыми органами. Практика Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае

Белов Вячеслав Артурович

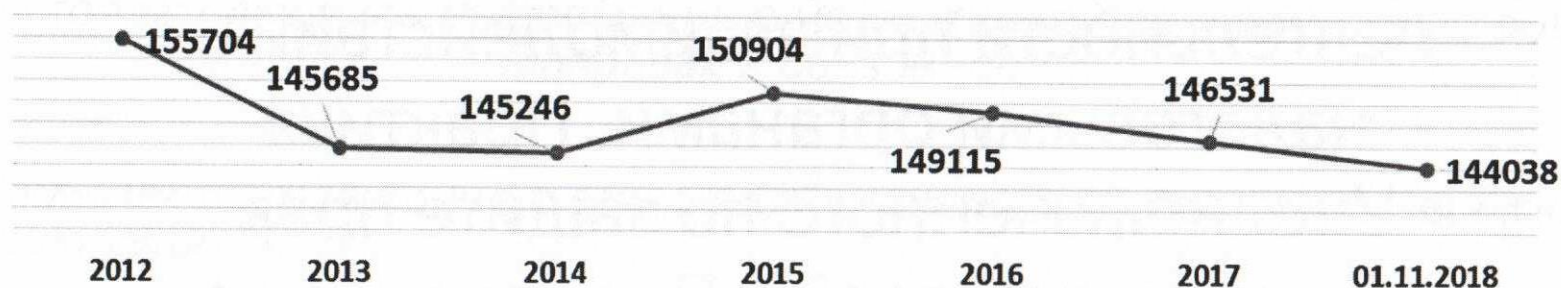
г. Пермь

13 ноября 2018

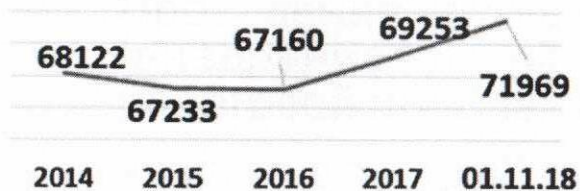


Уполномоченный по защите
прав предпринимателей
в Пермском крае

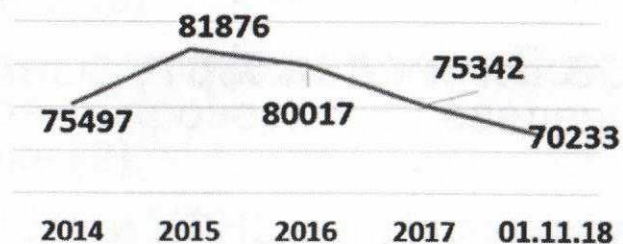
Численность СПД в Пермском крае



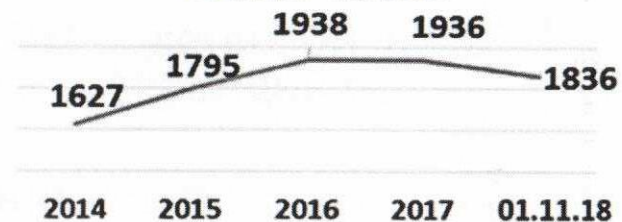
Количество индивидуальных предпринимателей за 2014 - 2018 гг.



Количество юридических лиц за 2014 - 2018 гг.



Количество крестьянских (фермерских) хозяйств за 2014 - 2018 гг.





Уполномоченный по защите
прав предпринимателей
в Пермском крае

Динамика жалоб

	2015 г.	2016 г.	2017 г.	на 01.11.2018 г.
Жалобы на налоговые органы	32	39	47	40
Из них на налоговые проверки	24	25	14	16

По информации УФНС России по Пермскому краю в 2017 году проведено:
410 выездных налоговых проверок из них: 382 – ЮЛ, 24 – ИП, 4 – ФЛ;
1 016 682 камеральные налоговые проверки налоговых деклараций.
По результатам проверок взыскано 3 854,8 млн. рублей.



Уполномоченный по защите
прав предпринимателей
в Пермском крае

Отказ в приеме налоговой декларации

По информации УФНС России по Пермскому краю в 2017 году было вынесено
62 146 отказов в приеме налоговых деклараций:

- 16 757 – расхождение цифр и контрольных сумм;
- 14 974 – подача декларации не в тот налоговый орган;
- 11 452 – отсутствие у представителя бумажного варианта доверенности;
- 8 450 – аналогичная декларация ранее была зарегистрирована;
- 4 794 – представление декларации не в установленной форме;
- 2643 – ошибки форматно-логистического контроля;
- 1688 – отсутствие документов, подтверждающих полномочия лица;
- 663 – ошибки при указании реквизитов;
- 480 – отсутствие подписи руководителя и печати;
- 244 – расхождение сведений о СПД, со сведениями в налоговых органах;
- 1 – заполнение декларации карандашом.

По мнению Уполномоченного, большинство указанных недостатков устранимы на стадии подачи декларации при проведении необходимой разъяснительной работы с налогоплательщиками.



Уполномоченный по защите
прав предпринимателей
в Пермском крае

Приостановление операций по банковским счетам

Основание: п.5 ч.1 ст.31, ч.8 ст.46, ст.76 НК РФ

Приостановление операций по счетам в банке и переводов электронных денежных средств применяется для обеспечения исполнения решения о взыскании налога, сбора, страховых взносов, пеней и (или) штрафа.

В 2017 году в практике Уполномоченного был пример принятия налоговым органом решения о приостановлении операций при наличии незначительной задолженности по пени (26,13 руб.), при этом сама недоимка по налогу была погашена еще в 2016 году.

По действующему законодательству нарушений нет, однако с точки зрения здравого смысла меры, принятые налоговым органом, являются излишними, возможно технически не блокировать небольшие суммы.

В мае 2018 года поступило 9 жалоб от СПД, применяющих УСН, которые были зарегистрированы в декабре 2017 года. Приостановление было осуществлено в связи с непредставлением налоговых деклараций по УСН за 2017 год. Согласно ст.55 НК РФ, при регистрации в декабре 2017 года ИП должны будут представить декларацию только в 2019 году.

Права предпринимателей были восстановлены.



Уполномоченный по защите
прав предпринимателей
в Пермском крае

Взыскание задолженности по страховым взносам

Федеральным законом 243-ФЗ от 03.07.2016 налоговым органам переданы полномочия по администрированию страховых взносов.

По информации УФНС России по Пермскому краю в 2017 году плательщикам страховых взносов направлено 520 120 требований об уплате задолженности по страховым взносам, образовавшейся до 01.01.2017 на сумму 9 155,1 млн.рублей.

К Уполномоченному поступали обращения о направлении требований об уплате задолженности за прошлые периоды, о которой СПД не знали.

В настоящее время проблема формально урегулирована принятием порядков списания задолженности по взносам во внебюджетные фонды.

Очевидно, что со стороны ПФР и налоговых органов было недостаточное информационное взаимодействие и информирование СПД.



Уполномоченный по защите
прав предпринимателей
в Пермском крае

Неправомерное назначение налоговых проверок

Пример: Компания с участием иностранного капитала приняла решение об отказе от реализации инвестиционного проекта и ликвидации ЮЛ.

Был сформирован и сдан в регистрирующий орган промежуточный ликвидационный баланс, о чем была внесена запись в ЕГРЮЛ.

В нарушение действующего законодательства налоговым органом было принято решение о проведении выездной налоговой проверки. Решение УФНС России по Пермскому краю выездная налоговая проверка была отменена.



Уполномоченный по защите
прав предпринимателей
в Пермском крае

Взыскание с руководителя (работника) ЮЛ по заявлению налогового органа ущерба, причиненного государству неуплатой налогов

Основание: статья 1064 ГК РФ при привлечении к уголовной ответственности по статье 199 УК РФ «Уклонение от уплаты налогов и (или) сборов с организации».

Проблема: отсутствие в законодательстве четко определенного специального права налогового органа обратиться в суд за возмещением вреда государству; неопределенность в части возможности взыскания денежных сумм в счет возмещения вреда неуплатой налогов с физического лица, которое было осуждено за совершение налогового преступления или в отношении которого уголовное преследование было прекращено по нереабилитирующим основаниям, при сохранении возможности исполнения налоговых обязанностей самой организацией-налогоплательщиком.

В мае 2017 года было проведено заседание ЭС, по итогам которого направлены письма в Минфин РФ, Комитет ГД РФ по бюджету и налогам, федеральному бизнес-омбудсмену о необходимости выработки единого правового механизма принудительного исполнения налоговых обязательств и ущерба, причиненного государству, и единого учетного механизма исполненных обязательств.

В Постановлении Конституционного суда РФ от 08.12.2017 № 39-П указано, что *«возмещение физическим лицом вреда, причиненного неуплатой организацией налога в бюджет или сокрытием денежных средств организации, в случае привлечения его к уголовной ответственности может иметь место только при соблюдении установленных законом условий привлечения к гражданско-правовой ответственности и только при подтверждении окончательной невозможности исполнения налоговых обязанностей организацией-налогоплательщиком. В противном случае имело бы место взыскание ущерба в двойном размере (один раз - с юридического лица в порядке налогового законодательства, а второй - с физического лица в порядке гражданского законодательства), а значит, неосновательное обогащение бюджета, чем нарушался бы баланс частных и публичных интересов, а также гарантированные Конституцией Российской Федерации свобода экономической деятельности и принцип неприкосновенности частной собственности».*



Уполномоченный по защите
прав предпринимателей
в Пермском крае

Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности

Письмом ФНС России от 10.07.2018 N ЕД-4-15/13247@ «О профилактике нарушений налогового законодательства» был указан ряд признаков, свидетельствующих о возможной непричастности налогоплательщика к ведению ФХД. В числе таких признаков, в частности:

- представление уточненных налоговых деклараций с некорректным порядковым номером корректировки;
- уклонение от явки на проведение допросов руководителей юридического лица, индивидуальных предпринимателей (более 2 раз);
- доверенности на представление интересов выданы представителям, зарегистрированным в других субъектах РФ;
- представление "нулевой" отчетности на протяжении нескольких предыдущих отчетных (налоговых) периодов;
- суммы доходов, отражаемые в налоговых декларациях, приближены к сумме расходов;
- удельный вес налоговых вычетов по НДС составляет более 98%;
- открыто (закрыто) множество расчетных счетов и т.д.

Предлагаемые в письме формы и методы профилактики налоговых нарушений противоречили нормам налогового законодательства и создавали препятствия для реализации конституционных прав: право на квалифицированную юридическую помощь, свободу передвижения и выбора места жительства, свободу предпринимательской деятельности.

Письмом от 02.11.2018 № ЕД-4-15/21496@ Федеральная налоговая служба в связи с письмом Минюста России отозвала с исполнения письмо от 10.07.2018 N ЕД-4-15/13247@ "О профилактике нарушений налогового законодательства"



Уполномоченный по защите
прав предпринимателей
в Пермском крае

Взаимодействие с налоговыми органами

Проблемы СПД с налоговыми органами часто возникают в связи с отсутствием у налогоплательщиков информации о нормативно-правовом регулировании, их правах и обязанностях.

Меры:

1. Заключено Соглашение о взаимодействии с УФНС России по Пермскому краю 19.08.2013 г.
2. Участие Уполномоченного и СПД в публичных обсуждениях правоприменительной практики в УФНС России по ПК (5).
3. Совместные выезды с представителями налоговых органов в территории Пермского края (12 выездов)
4. Проведение круглых столов по проблемным вопросам ведения бизнеса (внедрение ККТ, налоговые проверки), проведение конференций по налоговой проблематике (2).
5. Участие в заседаниях ОС при УФНС и информирование его членов о проблемах бизнеса в налоговой сфере (2016, 2017 гг.).