



**Уполномоченный по защите прав предпринимателей  
в Калининградской области**

236006, г. Калининград, Московский проспект, 95  
8 (4012) 71 76 34, 71 76 35, E-mail: [Kaliningrad@ombudsmanbiz.ru](mailto:Kaliningrad@ombudsmanbiz.ru)

**РЕЗОЛЮЦИЯ  
по итогам круглого стола «Взаимодействие предпринимателей с ФНС  
России: проблемы и пути решения»**

12 ноября 2018 года

г. Калининград

27 сентября 2018 года в Калининграде состоялся круглый стол, темой обсуждения стали вопросы взаимодействия предпринимателей с Федеральной налоговой службой.

Участниками было отмечено, что за последние два года во всех регионах РФ участились жалобы предпринимателей на налоговую службу. В частности речь идет о массовом внесении записей о недостоверности сведений в ЕГЮРЛ; об отказе в регистрационных действиях; участившихся случаях допросов юридических лиц; неоднозначных признаках фирм-однодневок, сформулированных ФНС России в письме № ЕД-4-15/13247; о нарушении сроков начисления НДС; об отсутствии переходного режима с УСН на общую систему налогообложения; об отказах налоговых органов в возмещении НДС по договорам поставки, заключенными с организацией признанной банкротом; необоснованные требования различных пояснений, сопровождаемые запросами копий множества документов.

Еще в 2012 году Президент Российской Федерации Владимир Путин поставил задачу достичь 20-й строчки в рейтинге Doing Business к 2018 году. Данный рейтинг оценивает скорость регистрации компании, скорость регистрации собственности, подключения к электросетям, выдачи разрешения на строительство и т. д., то есть все то, что влияет на инвестиционный климат и показывает, что в стране нет бюрократических и административных барьеров. Но по итогам 2017 года мы занимаем лишь 35-е место и вряд ли сможем за год преодолеть 15 строчек и обогнать такие страны, как Япония, Швейцария, Германия. На практике можно наблюдать, что ведется прямо противоположная политика.

Все участники встречи пришли к единому мнению о том, что основное налоговое бремя несет законопослушный частный бизнес из-за наличия большого теневого сектора (который налоги не платит) и государственного сектора (который может компенсировать налоги за счет повышения тарифов, сокращения дивидендов и пр.). Бизнес пребывает в состоянии неопределенности из-за частого изменения налогового законодательства (в т.



ч. не анонсированного заранее в рамках Основных направлений налоговой политики, Послания Президента РФ и пр.). Налоговая система чрезмерно централизована: малая часть налоговых доходов остается на региональном и местном уровнях, что лишает регионы и муниципалитеты мотивации в создании условий для развития бизнеса, в борьбе с теневым сектором. Улучшение налогового администрирования (внедрение системы АСК НДС-2, ККТ нового типа и т. д.) не приводит к снижению фискальной нагрузки на бизнес, административных издержек (например, сокращению количества представляемых форм отчетности, сроков возмещения НДС) и налоговых рисков бизнеса. Поэтому необходимо в кратчайшие сроки пересмотреть имеющуюся налоговую систему и эффективность роста налогов и сборов и налогового администрирования на бизнес.

По итогам круглого стола были сформулированы следующие предложения по ряду вышеупомянутых проблем:

1. С целью обеспечения устойчивой работы предприятий, находящихся в стадии банкротства, внести изменения в НК РФ (налоговый кодекс), которые бы дали возможность указанным организациям уплачивать НДС, возникающий по операциям от реализации продукции, полученной в ходе текущей хозяйственной деятельности. Для этого в часть 2 ст. 146 НК РФ «В целях настоящей главы не признаются объектом налогообложения...» изложив подпункт 15 в следующей редакции «Операции по реализации имущества и (или) имущественных прав, являющихся конкурсной массой, должников признанных в соответствии с законодательством Российской Федерации несостоятельными (банкротами), за исключением операций по реализации произведенных ими товаров, выполненных работ, оказания услуг при условии ведения ими раздельного учета». С целью исключения возможного использования данной нормы недобросовестными налогоплательщиками, умышленно прибегающими к процедуре банкротства, как возможности не платить по долгам, внести изменения в закон «О несостоятельности (банкротстве)» установив срок (период) конкурсного производства для предприятий банкротов, по уплате НДС от операций по реализации произведенных им товаров и оказываемым услугам – 2 года. Изложить ч. 2 статьи 124 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» в следующей редакции «Конкурсное производство вводится на срок до шести месяцев. Срок конкурсного производства может продлеваться по ходатайству лица, участвующего в деле, не более чем на шесть месяцев. Общий срок такого продления не может превышать 2х лет».

2. Закрепить в законе промежуточный этап для перехода с упрощенной системы налогообложения (УСН) на общую систему налогообложения (ОСН).

3. Дополнить НК РФ четкими определениями и критериями таких понятий как «массовый учредитель», «массовый руководитель», «массовые адреса регистрации», «дробление бизнеса», «должная осмотрительность», «необоснованная налоговая выгода».



4. Внести в НК РФ изменения, согласно которым определить перечень актов и действий налоговых органов существенно ограничивающих права налогоплательщиков и соответственно предусмотреть норму, согласно которой подача жалобы в вышестоящий налоговый орган приостанавливала бы их действие, то есть по аналогии с апелляционным обжалованием решения о привлечении налогоплательщика к налоговой ответственности либо об отказе в привлечении к налоговой ответственности.

5. Предоставить более доступные условия отсрочки или рассрочки по уплате налога, сбора, страховых взносов по итогам налоговой проверки предусмотренных ст. 64 НК РФ.

6. Предусмотреть в НК РФ материальную и административную ответственность сотрудников налоговых органов за нарушения законных прав и интересов субъектов предпринимательской деятельности.

7. Внести в НК РФ изменения, согласно которым в случае ошибочного удержания денежных средств субъектов предпринимательской деятельности налоговый орган возмещает понесенный материальный ущерб, в том числе проценты за пользование денежными средствами.

8. Региональным Уполномоченным по защите прав предпринимателей активно взаимодействовать с Региональными Управлениями Федеральной налоговой службы посредством:

- совместного рассмотрения обращений предпринимателей;
- участия представителей налоговых органов в мероприятиях, проводимых Уполномоченными, в формате круглых столов, семинаров, совещаний, рабочих групп и т.д.;
- включить в составы Общественных Советов ФНС в субъектах Уполномоченных по защите прав предпринимателей в регионах;
- в постоянном режиме вести информационно-разъяснительную работу: размещение пресс-релизов на официальных страницах Уполномоченного в сети Интернет в целях просвещения субъектов предпринимательской деятельности о требованиях налогового законодательства, изготовление информационных листовок и буклетов, обмен аналитическими и статистическими данными.

9. Разрешить при истребовании документов в соответствии со ст. 93 и 93.1 НК РФ предоставлять запрашиваемые документы в сканированном виде на электронном носителе. Увеличить с 5 до 10 дней срок предоставления истребованных документов, запрос которых предусмотрен ст. 93.1 НК РФ. Обязать налоговые органы выносить только мотивированные решения об отказе в продлении срока предоставления документов вследствие их большого количества. Запретить в ст. 93.1 НК РФ повторное истребование ранее предоставленных документов (по аналогии со ст. 93 НК РФ).

10. Ввести в НК РФ такой вид налоговой ответственности как «предупреждение», предусмотрев его в качестве основного вида наказания (санкции) для субъектов малого предпринимательства, впервые совершивших налоговые правонарушения, если их действия не связаны с умышленным неисполнением налоговых обязательств или грубым



нарушением правил учета доходов и (или) объектов налогообложения. Внести изменения в статью 82 НК РФ, дополнив цель налогового контроля – профилактикой и предупреждением налоговых правонарушений. Дополнить НК РФ главой (например, 14.7 НК РФ), с наименованием «Профилактика и предупреждение налоговых правонарушений».

11. Внести изменения в Федеральный закон от 24.07.2007 N 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», Приказ ФНС России от 19.08.2016 N СА-7-6/442@, предусматривающие возможность включения в Единый реестр малого и среднего предпринимательства при обращении к налоговому органу, в том числе, при допущении ошибок со стороны предпринимателя. Так, на сегодняшний момент в случае наличия технической ошибки при подаче сведений о среднесписочной численности работников, субъект предпринимательской деятельности исключается из реестра малого и среднего предпринимательства на длительное время, без возможности восстановить сведения о своей организации до начала нового периода.

Налоговая политика Российской Федерации должна быть направлена на развитие инвестиционного процесса, рост экономики и доходов населения. Налоговая политика должна быть нацелена на увеличение налоговых поступлений не за счет повышения ставок и изъятия денег из экономики, а за счет расширения налоговой базы в результате решения следующих стратегических задач: стимулирование увеличения деловой активности и количества предприятий; выхода из тени самозанятых; стимулирование роста производительности труда; стимулирование диверсификации экономики и снижения сырьевой зависимости доходов бюджета.